

关于宝鸡市 2025 年政府债券收支安排和 市级预算调整方案（草案）的报告

——2025 年 12 月 24 日在宝鸡市第十六届
人大常委会第二十七次会议上

宝鸡市财政局局长 冯 涛

主任、各位副主任、秘书长，各位委员：

受市人民政府委托，现将我市 2025 年政府债券收支安排和市级预算调整方案（草案）报告如下，请予审议。

一、2025 年全市新增政府债券额度及使用方向

2025 年是“十四五”规划收官之年，党中央、国务院继续实施更加积极有为的财政政策，推动地方政府债务风险逐步收敛。我市严格执行《预算法》规定，在财政部下达的限额范围内，由省财政厅统一发行新增地方政府债券，坚决杜绝违法违规举债行为发生。根据省财政厅通报，截至 2025 年 11 月底，我市债务风险等级为黄色区域，全市政府债务风险总体安全可控。

2025 年，省财政厅下达我市新增政府债券额度 94.79 亿元，其中一般债券 27.38 亿元、专项债券 67.41 亿元。全市政府债务限额预计调增为 770 亿元，2025 年全市政府债务余额预计为 745 亿元。

按照财政部要求，新增一般债券要优先用于支持乡村振兴、污染防治等没有收益的公益性项目；项目建设专项债券要按照国务院优化完善专项债券管理机制相关要求，扩大投向领域和用作项目资本金范围，优先支持各级党委政府确定的重大战略和重大项目；补充政府性基金财力专项债券可用于符合条件的存量政府投资项目（包括 PPP 存量项目中政府承担的建设成本），支持化解存量隐性债务风险；用于解决地方政府拖欠企业账款的专项债券，专门支持解决政府机关和全额拨款事业单位拖欠企业账款。

二、2025 年新增政府债券资金收支预算安排意见

省财政厅分配新增一般债券额度采用因素法测算，直接分配市、县（区）。新增专项债券额度分配一方面是按照“资金跟着项目走”的原则，根据新增建设项目申报发行结果确定分配额度；另一方面是按照财政部要求，使用部分新增专项债券支付 2024 年 6 月摸底统计的拖欠企业账款。债券项目符合各级党委政府决策部署和我市经济社会发展实际。

2025 年，省财政厅下达我市新增政府债券中，分配市级一般债券 13.67 亿元，专项债券 36.28 亿元。市级新增政府债券资金拟安排如下：

（一）新增一般债券 136700 万元主要用于：

1.支持交通发展建设项目 58576 万元。

（主要用于眉太高速公路建设 25900 万元，宝鸡机场建设 14525 万元，公交车辆更新 12155 万元，市级普通干线及农村公

路建设 5996 万元。)

2.支持产业园区及物流枢纽建设项目 39600 万元。

(主要用于汽车产业园、中国供销宝鸡现代农产品物流园、中墨绿色生态智能纺织科技园等产业园区建设 38600 万元，中欧班列项目建设 1000 万元。)

3.支持城市基础设施改造项目 28259 万元。

(主要用于城区道路、桥梁维修养护及供排水等地下管网提升改造项目 15234 万元，渭河大桥建设 5000 万元，连霍高速城区段市政化改造 4052 万元，新型智慧城市“三中心一平台”建设 3973 万元。)

4.支持生态环境保护和治理项目 5265 万元。

(主要用于宝鸡大剧院至团结公园段碍洪林清理暨生态治理项目 3965 万元，餐厨废弃物处置及环卫车辆更新 1300 万元。)

5.支持教育科学文化事业发展项目 4000 万元。

(主要用于大剧院平台推广及设备更新项目 2000 万元，科技馆及配套建设 1000 万元，文化艺术中心建设 1000 万元。)

6.支持公共安全事业发展项目 1000 万元。

(主要用于渭滨区人民法院审判法庭建设。)

以上项目均为公益性项目，偿还资金主要来源于一般公共预算收入，并按照还款计划足额安排还本付息。

(二) 新增专项债券 362800 万元主要用于:

1.新建项目 316200 万元。

(1) 社会事业项目 188800 万元。

(包括市中心医院港务区分院、肿瘤防治能力提升建设项目 45000 万元，市妇幼保健院及儿童医院高新分院、生殖医学中心建设项目 36800 万元，市人民医院科技新城院区项目 28000 万元，中华石鼓园景区基础设施提升改造项目 25000 万元，市传染病医院建设项目 15000 万元，市中医医院诊疗能力提升建设项目 10000 万元，市殡仪馆改扩建项目 9000 万元，市口腔医院高新院区项目 8000 万元，高新区全民健身中心项目 8000 万元，秦腔博物馆、非物质文化遗产和民间工艺传承体验中心建设项目 4000 万元。)

(2) 产业园区基础设施项目 43000 万元。

(包括宝鸡综合保税区智能电子产业园项目 30000 万元，宝鸡果业农业进出口产业园项目 13000 万元。)

(3) 交通基础设施项目 40000 万元。

(用于 310 国道眉县青化至渭滨高家镇公路工程项目 30000 万元，宝鸡火车站广场提升改造项目 10000 万元。)

(4) 保障性安居工程项目 32000 万元。

(用于市金台区龙丰村城中村改造项目。)

(5) 土地储备项目 12400 万元。

(用于高新区凤鸣村、天王村和杨家店村土地收储项目。)

以上项目均为有一定收益的公益性项目，各项目已按相关要求编制收支预算总体平衡方案和分年平衡方案。

2. 偿还拖欠企业账款 13246 万元。

主要用于纳入“6·30”台账的机关和全额拨款事业单位拖欠企业账款清偿，其中：宝鸡职业技术学院职业技能实训中心拖欠工程款 4500 万元，市执法局城区照明、绿化、路桥修复等拖欠工程款 1746 万元，高新区道路维修养护及基础设施提升改造、高新中学学生公寓楼改扩建等拖欠工程款 7000 万元。

以上项目均为公益性项目，偿还资金主要来源于政府性基金预算收入，并按照还款计划足额安排还本付息。

3.存量政府投资项目 33400 万元。

主要用于植物园、联盟、清溪、陈仓、虢碛、阳平渭河大桥建设 17000 万元，农村环境综合整治 12100 万元，连霍高速城区段市政化改造 4300 万元。

以上项目均为公益性项目，偿还资金主要来源于政府性基金预算收入，并按照还款计划足额安排还本付息。

三、2025 年置换债券和补充财力债券收支安排意见

（一）置换债券

2025 年，省财政厅根据各地隐性债务规模、到期风险及债务成本情况，结合各地市融资平台退出任务，下达我市置换债务额度 70.05 亿元，全部为专项债券。根据中省政策要求和我市实际，分配市级 41.73 亿元、县（区）28.32 亿元，按规定全部用于化解存量隐性债务，不增加地方政府债务总额。

分配市级 41.73 亿元的安排建议：**一是**用于城建基础设施 12.92 亿元；**二是**用于交通基础设施 0.48 亿元；**三是**用于高新区

城镇化基础设施建设 28.33 亿元。

（二）补充财力债券

2025 年 11 月，财政部安排部署各省利用结存限额空间发行补充财力债券，主要用于弥补地方一般公共预算财力及政府性基金财力，债券资金要求统筹用于符合条件的存量政府投资项目，优先用于偿还债务。

省财政厅在全省结存限额内下达我市 2025 年补充财力债券 14 亿元，其中：一般债券 10 亿元，专项债券 4 亿元。根据政策要求和我市实际，一般债券分配市级 4.97 亿元，县（区）5.03 亿元；专项债券分配市级 1.3 亿元，县（区）2.7 亿元。

分配市级 6.27 亿元主要用于清偿拖欠企业账款，其中市本级使用一般债券 4.97 亿元，高新区使用专项债券 1.3 亿元。

四、2025 年市级预算调整方案（草案）

按照《预算法》规定和财政部要求，新增一般债券收支要列入一般公共预算相应科目，新增专项债券收支要列入政府性基金预算相应科目。因此，根据上述意见，一般公共预算和政府性基金预算需作相应调整。建议在 2025 年初财政预算的基础上，对市级新增一般债券 13.67 亿元、再融资一般债券 4.97 亿元，分别增加市级一般公共预算收入和支出 18.64 亿元；对市级新增专项债券 36.28 亿元、再融资专项债券 43.03 亿元，分别增加市级政府性基金预算收入和支出 79.31 亿元，并按收入来源和不同的支出用途分别列入相应的收支分类科目。

下一步，我们将认真落实市人大常委会审议意见，加强地方政府债券“借用管还”全流程管理，及时拨付下达债券资金，推动项目尽快形成实物工作量，强化绩效评价结果应用，统筹安排做好政府债券还本付息工作，确保不发生债务风险。

以上报告，请予审议。

- 附件： 1.市级 2025 一般公共预算调整及列支科目情况表
2.市级 2025 年政府性基金预算调整及列支科目情况表
3.全市政府债务 2025 年预计限额和预计余额情况表
4.市级政府债务 2025 年预计限额和预计余额情况表

市级 2025 年一般公共预算调整及列支科目情况表

金额单位：万元

收入科目	金 额	支出科目	金 额
一般公共预算收入		一般公共预算支出	
一般债务收入--地方政府一般 债券收入	136,700	灾害防治及应急管理支出--消防救援事务	118
		住房保障支出--城乡社区住宅	1,000
		资源勘探工业信息等支出--其他资源勘探工业信息等支 出	30,000
		资源勘探工业信息等支出--其他制造业支出	600
		交通运输支出--其他交通运输支出	17,151
		交通运输支出--公路建设	25,900
		交通运输支出--公路养护	1,000

收入科目	金 额	支出科目	金 额
		城乡社区支出--城乡社区环境卫生	10,778
		城乡社区支出--城乡社区公共设施	36,785
		城乡社区支出--城乡社区管理事务	4,395
		文化旅游体育与传媒支出--其他文化和旅游支出	2,000
		教育支出--其他教育支出	2,000
		公共安全支出--“两庭”建设	1,000
		一般公共预算服务支出--信息事务	3,973
一般债务收入--地方政府其他 一般债务转贷收入	49,700	其他支出--地方政府其他一般债务还本支出	49,700
总 计	186,400	总 计	186,400

市级 2025 年政府性基金预算调整及列支科目情况表

金额单位：万元

收入科目	金 额	支出科目	金 额
政府性基金预算收入		政府性基金预算支出	
专项债务收入--棚户区改造专项债券收入	32,000	城乡社区支出--其他棚户区改造专项债券收入安排的支出	32,000
专项债务收入--土地储备专项债券收入	12,400	城乡社区支出--其他土地储备专项债券收入安排的支出	12,400
专项债务收入--其他地方自行试点项目收益专项债券收入	271,800	其他支出--其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	271,800
专项债务收入--其他政府性基金债务收入	46,646	其他支出--其他政府性基金债务收入安排的支出	46,646
专项债务收入--其他政府性基金债务转贷收入	430,301	其他支出--其他政府性基金债务还本支出	430,301
总 计	793,147	总 计	793,147

附件 3

全市政府债务 2025 年预计限额 和预计余额情况表

金额单位：万元

地区 \ 类别	2025 年（预计）限额	2025 年（预计）余额
宝鸡市	7,699,300	7,454,374
市 级	4,021,647	3,875,338
渭滨区	238,300	237,382
金台区	505,469	502,081
陈仓区	315,472	296,056
凤翔区	285,581	273,466
岐山县	441,650	437,598
扶风县	313,286	308,653
眉 县	510,245	503,488
陇 县	312,300	303,342
千阳县	174,700	167,985
麟游县	174,700	166,246
风 县	292,460	275,296
太白县	113,490	107,443

附件 4

市级政府债务 2025 年预计限额 和预计余额情况表

金额单位：万元

地区 \ 类别	合 计		一般债务		专项债务	
	2025 年 (预计) 限额	2025 年 (预计) 余额	一般债务 (预计) 限额	一般债务 (预计) 余额	专项债务 (预计) 限额	专项债务 (预计) 余额
市 级	4,021,647	3,875,338	1,528,400	1,502,932	2,493,247	2,372,406